



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Determinazione del Dirigente Registro Generale n. 229 del 24/03/2026

Settore servizi alla persona e cittadinanza
Ufficio home care - Ufficio PUAT - Ufficio di piano

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO DI CO-PROGETTAZIONE PER L'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON ENTI DEL TERZO SETTORE, ORGANIZZATI IN FORMA SINGOLA O ASSOCIATA (ATS), AI SENSI DELL'ART.55 D. LGS. 117/2017, PER L'IMPLEMENTAZIONE DEGLI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PNRR, MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE" - COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE" – SOTTOCOMPONENTE 1 "SERVIZI SOCIALI, DISABILITÀ E MARGINALITÀ SOCIALE" - INVESTIMENTO 1.2 - PERCORSI DI AUTONOMIA PER PERSONE CON DISABILITÀ. CUP H34H22000250006 - CIG BAF64A9410 APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO E ALLEGATI.

LA DIRIGENTE DI SETTORE

Visti:

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 3, commi 1 e 8, della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii;
- lo Statuto comunale;
- l'art. 6 della L. 241/1990.

Visto il Decreto del Sindaco n. 22 del 08/07/2024 con il quale è stato conferito l'incarico di direzione del Settore Servizi alla Persona e alla Cittadinanza alla Dott.ssa Milena Deligia.

Vista la Deliberazione del C.C. n. 2 del 29/01/2026 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028.

Vista la Deliberazione di C.C. n. 6 del 19/03/2026 "Approvazione Bilancio di previsione esercizio 2026 – 2028".

Vista la Deliberazione della G.C. n. 5 del 21/01/2025 di "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" con la quale sono state assegnate ai Dirigenti titolari dei Centri di Responsabilità le dotazioni economico-finanziarie e di personale.

Richiamati gli allegati 4/1 “Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio” e 4/2 Parte I “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria” al Decreto Legislativo 118/2011.

Richiamata la Legge n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”.

Richiamato il Decreto Legislativo n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.

Richiamato il Decreto Legislativo n. 39/2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico”.

Richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della G.C. n. 144 del 08/08/2024.

Visto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025-2027 approvato con Deliberazione della G.C. n. 34 del 07/03/2025, con particolare riferimento alla sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza”, e s.m.i.

Visto il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 08/02/2022.

Visto il Codice in materia di protezione dei dati personali e le “Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati” emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014.

Vista la Legge 8 novembre 2000, n.328, “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” afferma che la Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, demandando la programmazione e l'organizzazione agli Enti locali, alle Regioni ed allo Stato secondo i principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare degli Enti locali.

Vista la L.R. 23/12/2005, n. 23 avente ad oggetto: “Sistema integrato dei servizi alla persona- Abrogazione della L. 4/1988 (Riordino delle funzioni socio-assistenziali), in particolare l’art. 15 che prevede forme di integrazione tra Comuni per la gestione associata degli interventi socio-assistenziali.

Vista la Deliberazione del 26/03/2013 della Conferenza dei Servizi del Distretto Sanitario di Oristano, con le quali è stato approvato il Piano Locale dei Servizi alla persona (PLUS) e relativo Accordo di programma per il triennio 2012/2014, con il quale il Comune di Oristano è stato confermato quale Ente Capofila del PLUS Ambito del Distretto di Oristano.

Richiamati:

- il Decreto Ministeriale n. 5 del 15 febbraio 2022 con il quale il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha pubblicato l’Avviso Pubblico 1/2022 per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Territoriali Sociali da finanziare nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 “Inclusione e coesione” (M5), Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore” (C2), Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3;

- l’Avviso Pubblico della Regione Sardegna approvato con Determinazione n.875/18094 del 21/12/2021 e successivamente rettificato con determinazione 69/1475 del 31.01.2022 per l’acquisizione di manifestazioni di interesse per la proposta di adesione alle progettualità di cui alla missione 5 “Inclusione e coesione” Componente 2 – Investimento 1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità;

- l’adesione alla manifestazione di interesse trasmessa dall’Ambito Plus di Oristano sullo schema predisposto ed approvato dalla Regione Sardegna ed il progetto relativo alla linea di intervento 1.2 caricato su Piattaforma

Ministeriale;

- il progetto dell'Ambito Territoriale Plus di Oristano approvato con Decreto Direttoriale n. 98 del 09/05/2022 per un valore complessivo di € 695.000,00;

- la Convezione stipulata tra l'Amministrazione Centrale titolare degli interventi- Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR, la Direzione Generale Lotta alla Povertà del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed il Distretto Socio Sanitario dell'Ambito Plus di Oristano e sottoscritta in data 25.08.2022;

- l'Autorizzazione Ministeriale MLPS .41 19135.21.11.2024 relativa alla richiesta avanzata dal Comune di Oristano quale Comune Capofila del PLUS di Oristano per la rimodulazione del piano finanziario e del cronoprogramma.

Premesso che:

- l'investimento 1.2 della M5C2 del PNRR risponde all'obiettivo generale di accelerazione del processo di de-istituzionalizzazione fornendo servizi sociali e sanitari di comunità e domiciliari alle persone con disabilità, al fine di migliorarne l'autonomia e offrire loro opportunità di accesso nel mondo del lavoro, anche attraverso la tecnologia informatica;

- conformemente a quanto indicato nel Piano Operativo approvato con Decreto Direttoriale n. 450 del 9/12/2021 il progetto presentato dall'Ambito Territoriale Plus di Oristano comprende tre linee di intervento, di cui la prima propedeutica alle altre due, ossia:

- Linea A) Definizione e attivazione del progetto individualizzato;

- Linea B) Abitazione: adattamento degli spazi, domotica e assistenza a distanza;

- Linea C) Lavoro: sviluppo delle competenze digitali per le persone con disabilità coinvolte nel progetto e lavoro anche a distanza;

- la L.R. n. 23/2005 all'art. 22, promuove il ricorso alla co-progettazione quale strumento per la realizzazione dei servizi e degli interventi coordinando le risorse pubbliche con quelle dei soggetti sociali solidali;

- il D.lgs. 117 del 03.07.2017, nell'ambito del TITOLO VII "dei rapporti con gli Enti Pubblici", prevede all'art. 55 che in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona;

- la co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili;

- la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui al comma 2;

- ai fini di cui al comma 3, l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner";

- il Decreto del Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021, facendo riferimento alla Relazione illustrativa del Governo sullo schema di CTS, chiarisce che "(...) Anche la co-progettazione viene individuata dal legislatore come strumento ordinario di esercizio dell'azione amministrativa, non più limitato ad interventi innovativi e sperimentali, attraverso il quale si realizzano forme di collaborazione pubblico/privato (...)";

- la Corte costituzionale, qualificando l'istituto della co-progettazione, l'ha definita come modello che «non si basa sulla corresponsione di prezzi e corrispettivi dalla parte pubblica a quella privata, ma sulla convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse pubbliche e private per la programmazione e la progettazione, in comune, di servizi e interventi diretti a elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale,

secondo una sfera relazionale che si colloca al di là del mero scambio utilitaristico» (n. 131 del 2020) e il CTS, in proposito, generalizza l'utilizzo della co-progettazione oltre il settore del welfare e, più precisamente, nell'ambito delle attività di interesse generale indicate nel catalogo contenuto nell'art. 5 CTS;

- la scelta di attivare la procedura di co-progettazione per l'individuazione di uno o più soggetti ETS con cui attivare un Tavolo di co-progettazione, trova spiegazione nella volontà di valorizzare le capacità progettuali e di sperimentazione dei medesimi, dando vita a una progettualità innovativa e integrata che coinvolga soggetti attivi da diverso tempo nell'ambito del sostegno e della tutela dei diritti delle persone con disabilità e dei loro familiari e in grado di offrire ai beneficiari un'adeguata rete di servizi;
- la co-progettazione con gli Enti del Terzo Settore è infatti la procedura adatta per le attività a spiccata valenza sociale, in quanto propone un modello organizzativo ispirato al principio di solidarietà e agevola la possibile convergenza di intenti rispetto alla realizzazione di attività di interesse generale;
- il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali si è espresso positivamente con nota mlps. 46 1059 del 07.07.2023 sull'applicazione dell'istituto della co-progettazione nell'ambito dei progetti PNRR.

Ritenuto opportuno, pertanto, avviare un procedimento ad evidenza pubblica finalizzato al coinvolgimento di enti del terzo settore in qualità di partner per l'attivazione in co-progettazione della misura PNRR Linea 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità" Avviso 1/2022 Pnrr missione 5 "inclusione e coesione" (m5)CUPH34H22000250006 CIG BAF64A9410.

Considerato che lo strumento di co-progettazione:

- non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere;
- fonda la sua funzione economico e sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;
- vede l'Ambito di Oristano e il Terzo Settore alleati e ugualmente impegnati a trovare risposte efficaci alle reali domande sociali, a mettere a disposizione risorse ed a farsi promotori di reti per lo sviluppo qualitativo degli interventi.

Dato atto che al fine di sostenere l'attuazione del partenariato per la realizzazione del Servizio in oggetto, le risorse a disposizione per la co progettazione sono di seguito richiamate:

Finanziamento Pnrr Linea 1.2 "percorsi di Autonomia per persone con Disabilità"	Importo complessivo soggetto a co-progettazione compreso d'IVA
€ 695.000,00	€ 305.750,000

Dato atto che la somma complessiva di € 305.750,00 è da intendersi inclusa di IVA e ogni altro onere e che sarà riconosciuto all'ETS che sarà individuato quale partner nella co-progettazione a titolo di contributo per il rimborso delle spese effettivamente sostenute ed adeguatamente documentate, per la realizzazione delle attività di progetto come puntualmente definite nell'Avviso di manifestazione di interesse e dal successivo Progetto attuativo che verrà approvato in Tavolo di co-progettazione.

Stabilito che il Servizio in oggetto avrà durata dalla data di effettivo avvio determinata dalla stipula di apposita Convenzione e fino al 30/06/2026 quale data ultima di conclusione del Progetto PNRR, fatta salva ogni ulteriore e diversa comunicazione da parte del Ministero delle Politiche Sociali relativa ad ulteriore proroga.

Dato atto che la procedura di co-progettazione si articola in tre fasi:

- Fase I: individuazione del soggetto partner con cui sviluppare le attività di co-progettazione;
- Fase II: definizione del Progetto definitivo in sede di Tavolo di co-progettazione, prendendo avvio dalla proposta progettuale presentata dal soggetto selezionato;
- Fase III: stipula della Convenzione tra il Comune di Oristano, in qualità di Ente capofila del Plus Ambito Oristano e l'Ente Attuatore Partner.

Considerato che al fine di garantire il raccordo tra gli interventi oggetto di co-progettazione e diversificare le azioni in essere in ragione delle sopraggiunte esigenze, il tavolo di co-progettazione rimarrà aperto per

l'intera durata del progetto.

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione e alla pubblicazione dei seguenti atti i cui schemi sono allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale:

- Avviso Pubblico Coprogettazione PNRR Linea 1.2 Percorsi di Autonomia per Persone con Disabilità;
- Allegato Mod. A) Istanza Di Partecipazione E Dichiarazione Sostitutiva;
- Allegato Mod. B) Schema Proposta Progettuale E Piano Economico;
- Allegato Mod. C) Comunicazione Dati Sulla Titolarità Effettiva;
- Allegato Mod. D) Dichiarazione Di Assenza Di Conflitti Di Interesse;
- Allegato Mod. E) Dichiarazioni Integrative P.N.R.R.;
- Allegato Mod. F) Patto Integrità;
- Schema Contratto Responsabilità Trattamento Dati;
- Informativa Trattamento Dati.

Precisato che:

- tutte le informazioni relative a codesta procedura di co-progettazione potranno essere reperite sul sito web istituzionale del Comune di Oristano nell'Albo Pretorio nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente" www.comune.oristano.it, sul sito internet dell'Ambito PLUS Distretto di Oristano al link <https://plus.comune.oristano.it> e sul sito della Regione Sardegna nella Sezione Atti, Bandi e Archivi - Atti soggetti esterni;
- il procedimento che si intende attuare ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche ed obblighi negoziali nei confronti del Comune di Oristano, capofila del PLUS Ambito di Oristano.

Rilevato che, la presente coprogettazione trova già copertura finanziaria sul cap. 5101 impegno ad esigibilità n° 380/2026 del bilancio in corso.

Dato atto che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Milena Deligia, Dirigente del Settore Servizi alla Persona e Cittadinanza.

Attestato che il responsabile del procedimento non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura di che trattasi, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90 e dell'art. 16 D.lgs. n. 36/2023.

DETERMINA

Di prendere atto di quanto esposto in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

Di approvare l'Avviso pubblico per acquisire manifestazioni di interesse da parte di ETS alla coprogettazione della Linea di Investimento 1.2 Percorsi di Autonomia per persone con Disabilità CUP H34H22000250006 CIG BAF64A9410 e la relativa modulistica allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale:

- Avviso Pubblico Coprogettazione PNRR Linea 1.2 Percorsi di Autonomia per Persone con Disabilità;
- Allegato Mod. A) Istanza Di Partecipazione E Dichiarazione Sostitutiva;
- Allegato Mod. B) Schema Proposta Progettuale E Piano Economico;
- Allegato Mod. C) Comunicazione Dati Sulla Titolarità Effettiva;
- Allegato Mod. D) Dichiarazione Di Assenza Di Conflitti Di Interesse;
- Allegato Mod. E) Dichiarazioni Integrative P.N.R.R.;
- Allegato Mod. F) Patto Integrità;

- Schema Contratto Responsabilit  Trattamento Dati;
- Informativa Trattamento Dati.

Di dare atto che il presente Avviso pubblico esplicita i requisiti e le modalit  per accedere alla coprogettazione, indica le fasi della procedura di coprogettazione ed ogni altro aspetto necessario per accedere alla suddetta manifestazione.

Di dare atto che il presente procedimento ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche ed obblighi negoziali nei confronti del Comune di Oristano, in qualit  di Ente capofila del Plus Ambito di Oristano.

Di dare atto che le somme necessarie per la realizzazione del servizio di cui al presente atto ammontano complessivamente a € 305.750,00 , Iva e oneri inclusi a titolo di contributo per il rimborso delle spese effettivamente sostenute e adeguatamente documentate.

Di dare atto che le risorse economiche destinate alla coprogettazione nell'ambito della Linea di Investimento 1.2 "Percorsi di Autonomia per persone con disabilit " trovano gi  copertura finanziaria sul cap. 5101 impegno ad esigibilit  n  380/2026 del bilancio in corso.

Di procedere alla pubblicazione della presente Determinazione, unitamente agli allegati, sul sito istituzionale del Comune di Oristano nell'Albo Pretorio nonch  nella sezione "Amministrazione Trasparente" www.comune.oristano.it, sul sito internet dell'Ambito PLUS Distretto di Oristano al link <https://plus.comune.oristano.it> e sul sito della Regione Sardegna nella Sezione Atti, Bandi e Archivi - Atti soggetti esterni.

Di trasmettere l'Avviso pubblico e la modulistica approvata con il presente atto ai 24 Comuni appartenenti al PLUS Ambito di Oristano, all'ASL 5 di Oristano ed alla Provincia per opportuna conoscenza e con richiesta di pubblicazione nei propri siti istituzionali, al fine di realizzare la massima divulgazione.

Di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarit  amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarit  tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarit , legittimit  dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.

Di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa e non necessita di visto di regolarit  contabile.

L'ISTRUTTORE: RIVIECCIO MARINA

La Dirigente
Deligia Milena / InfoCamere S.C.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)